

«7 шагов» - основные принципы эффективной трансформации миротворческого процесса по урегулированию Абхазского и Цхинвальского конфликтов

Проект 7D

(Проект подготовлен в 2005 году Южнокавказским институтом региональной безопасности/Грузинским комитетом Хельсинкской Гражданской Ассамблеи и является приложением к соответствующему документу – Концепции по урегулированию конфликтов в Абхазии и в бывшей ЮОАО.)

1. **Диагностика, анализ и общая оценка конфликтов.**
 - Создание соответственно двух международных групп экспертов и аналитиков, которые смогут дать адекватную оценку данным конфликтам, определить их диагноз - их составляющие, а также стороны конфликта- их позиции и интересы. В группу аналитиков должны входить представители экспертных сообществ конфликтующих сторон, имеющих прямое или косвенное отношение к конкретному конфликту. Вместе с тем количество участников рабочей группы должно быть разумно ограниченным. Группа должна быть укомплектована максимально независимыми опытными фасилитаторами из стран интересы которых минимальны в данных конфликтах.
 - Должно приветствоваться создание концепций совместными усилиями аналитиков, выражающих интересы конфликтующих сторон (или независимых), тогда эти документы могут иметь большее практическое применение и лежать в основе реального миротворческого процесса.

2. **Деэскалация и демонтаж конфликта.**
 - Для деэскалации конфликта необходимо прежде всего желание всех сторон решить его ненасильственными методами, ориентируясь на стратегическое сотрудничество друг с другом, а не на полное поражение противника.
 - Деинтернационализация и локализация конфликта являются условиями деэскалации. Стороны должны отказаться от поиска внешних союзников и ориентировать свои действия на обнаружение общих угроз и организации стратегического партнерства.
 - Процесс интернационализации конфликта должен быть заменен на процесс интернационализации миротворческих ресурсов, необходимых для повышения эффективности миротворческого процесса в целом.
 - Одним из принципов деэскалации должен быть принцип «демонтажа» конфликта, который предполагает расчленение конфликта на его составляющие части и проведение работ по дегенерации (вырождению) каждой из них.

3. Деэтнизация восприятия конфликта.

- Участники данных конфликтов должны признать, что этническая составляющая не является единственной составляющей в этих конфликтах и она не тождественна, например, с политической составляющей.
- Они должны отказаться от идеи построения этнократических режимов в Абхазии и на территории бывшей Юго-осетинской автономной области.
- В управлении миротворческим процессом и принятии решений, связанных с будущим этих бывших автономий могут и должны принимать участие представители всех этнонациональных групп или подгрупп, проживающих на территории конфликтных зон.
- Особенно стороны должны понимать важность существования большого количества смешанных семей, которые оказались одной из категорий жертв конфликта и их использование как естественного «биологического орудия» в процессе урегулирования должно иметь более серьёзный характер и не ограничиваться только некоторыми инициативами на уровне народной дипломатии.
- Необходим полный отказ от политической спекуляции данными о погибших во время вооруженного конфликта, а также объединение имеющихся у сторон конфликтов информации о грубейших нарушениях прав человека и создание общей базы данных о жертвах каждого конкретного конфликта. Восприятие всех жертв конфликта, как общего горя. Выражение этого переживания в виде символов. Например, построение общих мемориалов и памятников.

4. Демократизация.

- Участники данных конфликтов и международное сообщество должны признать тот факт, что общественные организмы Абхазии и Южной Осетии представляют из себя типичные разделенные общества (divided society). Жители разделенных обществ по разному относятся к судьбе данных регионов. Одни желают отделиться, а другие желают усилить связи с Грузией. И границы этого деления не так совпадают с этническими границами, как это происходит, например, в Нагорном Карабахе.
- Основной задачей миротворческого процесса должен стать процесс реинтеграции разделенного общества. Для этого все участники конфликта и представители международного сообщества должны направить усилия на начало переговорных процессов между представителями разделенных обществ.
- Каждая сторона разделенного общества должна осознавать тот факт, что не может принимать стратегические политические решения без участия другой стороны.
- Это сводится к конкретной политической задаче – построению политических режимов в Абхазии и на территории бывшей ЮОАО с большим уровнем легитимности. Т.е. гражданских демократий, а не этнократических режимов.
- Организации доноры должны прекратить дурную практику одностороннего финансирования и содействовать равномерному развитию институтов гражданского общества во всех частях разделённых конфликтами обществ. Особенно должна приветствоваться практика совместных проектов, содействующих реинтеграции.

5. Деформатизация переговорного процесса.

- Участники данных конфликтов должны признать тот факт, что переговорные процессы неадекватно отражают реальную сущность противостояния. Стороны конфликта, например, Россия представлены в переговорном процессе в качестве медиаторов, что является несовместимым с основными принципами организации миротворческих процессов и переговорных форматов в частности.
- Необходима диверсификация переговорных форматов. Переговоры не должны сводиться лишь к одному формату, например, Женевскому или Сочинскому. Они должны протекать во всех гранях демонтированного нами конфликта. Следовательно и медиаторов должно быть столько, сколько граней имеет тот или иной конфликт и сколько переговорных форматов обслуживают его урегулирование. Необходим поиск новых медиаторов.

6. Декриминализация.

- Участники конфликтов должны создать все условия для максимального снижения уровня криминогенности в конфликтных зонах, так как каждое криминальное действие, имеющее мотивацию наживы содействует формированию образа врага и рассматривается как политический акт.
- Необходимо, в первую очередь, принять меры по пресечению практики торговли живыми людьми и телами погибших. Действия криминальных групп по взятию заложников должна приравниваться к категории террористических актов. Подобные группы должны совместными усилиями ликвидироваться.
- Должны быть разработаны специальные программы по борьбе с контрабандой. В первую очередь оружия и наркотиков. Меры по борьбе с контрабандой не должны ослаблять и так проблемное экономическое положение жителей конфликтных зон.
- Необходимо большее внимание уделить подготовке совместных полицейских групп, которые наряду с оперативными действиями будут иметь возможность совместного планирования стратегических и тактических задач. Должна приветствоваться активная, но разумная интеграция в этот процесс представителей смешанных семей.

7. Демилитаризация.

- Участники конфликтов должны резко ограничить политику милитаризации. При невыполнении этого условия миротворческий процесс не будет эффективным, так как в его основе не будет доверия.
- Необходимо понимание того, что существуют более современные, альтернативные, цивилизованные технологии урегулирования конфликтов, основанные на научном анализе и прикладном опыте и доступ к ним.

- Необходимо ориентироваться на полную демилитаризация конфликтных зон и придание им международного статуса зон мира. В первую очередь это должно каснуться Гальского района.
- Конфликтующие стороны должны начать процесс создания локальных миротворческих контингентов из представителей разделенных обществ (в первую очередь из представителей смешанных семей). Эти контингенты могут пройти специальную подготовку в различных конфликтных зонах мира и стать основой создания в будущем одного из важнейших механизмов общей (надэтнической) системы безопасности.
- В первую очередь необходимо создание и подготовка специального совместного подразделения по гуманитарному разминированию для предупреждения подрыва на минах представителей местного населения и международных организаций.
- Принципиально важным является создание механизмов недопущения в будущем размещения на территории Абхазии и бывшей ЮОАО военных контингентов(включая миротворческие) стран соседей, имеющих в этих зонах исторически стратегические интересы.
- Альтернативой их присутствию может быть лишь ориентация на общую систему гражданской безопасности в Абхазии и в бывшей ЮОАО и международный статус этих конфликтных зон.