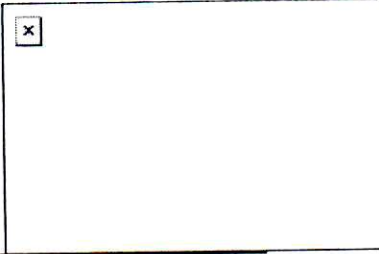


ჰელსინკის მოქალაქეთა ასამბლეის საქართველოს
ეროვნული კომიტეტი

HELSINKI CITIZENS' ASSEMBLY
COMMITTEE OF GEORGIA



**КОМИТЕТ ХГА ГРУЗИИ И НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ
УРЕГУЛИРОВАНИЯ: ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ПРОЦЕССА
ПЕРЕГОВОРОВ**

(Тбилиси, ноябрь 1996 года)

1. Хельсинкская Гражданская Ассамблея (ХГА)

Хельсинкская Гражданская Ассамблея (ХГА) представляет из себя всеевропейское миротворческое движение, поддерживающее процесс европейской интеграции на уровне гражданского общества. Основной целью Грузинского Комитета ХГА является построение современного демократического сообщества в регионе Южного Кавказа; проведение мер, направленных на создание благоприятных условий для мирного и безопасного сосуществования жителей региона, а также их гармоничного включения в системы международного сообщества на неправительственном уровне.

Нашими основными задачами являются:

- содействие процессу деэскалации и разрешения конфликтов, принятие профилактических мер по недопущению новых гражданских столкновений и любых других форм насилия;
- содействие гармоническому и равномерному развитию институтов гражданского общества в целях создания новой общественной архитектуры региона Южного Кавказа;
- содействие и поддержка процесса гражданской самоорганизации и внедрение культуры самоуправления, развитие политической культуры и механизмов защиты прав человека

2. Наше видение конфликта

Результатом сложного Абхазского конфликта является гражданская война. Война между гражданами имеющими отличные видения будущего Абхазии – в составе Грузии или вне её.

Сложность конфликта заключается прежде всего в том, что он имеет военную, политическую, этническую, религиозную, лингвистическую и экономическую составляющие, каждая из которых определяется субъектами (сторонами конфликта), которые не всегда совпадают.

В частности сегменты политического противостояния не соответствуют этническому делению населения (как в случае Карабахского или Южно-осетинского конфликтов), т.к. абхазское общество является полиэтнонациональным.

Исходя из этого, мы стараемся рассмотреть данное противостояние используя знания конфликтологии, через призму гражданских взаимоотношений, пытаемся содействовать мобилизации миротворческих ресурсов в среде гражданских групп и негосударственных организаций, а также определить их роль в процессе деэскалации и урегулирования Абхазского конфликта.

Ниже нами сформулированы основные положения нашей концепции о многоуровневом подходе к процессу переговоров и урегулированию в целом, предполагающей параллельное ведение переговоров на всех уровнях конфликта.

3. Основные установки

а) Стратегическая задача на данном этапе – содействовать процессу построения демократического общества в Абхазии, ради благосостояния *народа Абхазии*, ради стабильного и устойчивого развития Грузии и региона в целом;

б) *Народ Абхазии* – субъект демократического общества Абхазии, - представляет из себя потенциальных граждан государственного образования Абхазия, находящихся в настоящий момент как на территории Абхазии, так и за ее пределами.

4. Основные положения

1. Процесс переговоров по Абхазскому конфликту можно сделать гораздо эффективнее. Но для этого необходима **демократизация самого процесса переговоров**. Необходимо участие всех субъектов политического противостояния.
2. Политическое или правовое решение конфликта является необходимым, но не достаточным условием урегулирования. Нужен новый подход, новая **концепция урегулирования, расширяющая границы политических рамок**. Она должна предполагать работу по урегулированию других, неполитических граней конфликта.
3. Политическая составляющая Абхазского конфликта является **многоуровневой**: (конфликт на уровне государственного образования Абхазия; конфликт «центр – автономия»; конфликт кавказского региона; межгосударственный и международный конфликт), **а, следовательно, процесс ведения переговоров должен вестись на всех этих уровнях**. Иначе та сторона – субъект, интересы которой в недостаточной степени учитываются в процессе урегулирования, попытается в очередной раз изменить силовой баланс, что неизбежно приведет к новой эскалации конфликта.
4. Абхазское общество является многосоставным. Следовательно, в переговорных процессах должен соблюдаться **принцип представительства**. Должны быть выявлены основные конфликтующие группы интересов, а также группы, заинтересованные в продолжении противостояния и группы, готовые содействовать миротворческому процессу.
5. Многогранность переговоров возможно обеспечить при условиях содействия процессу реструктуризации Абхазского общества, институционализации различных групп интересов и создания предпосылок для развития фундамента будущего гражданского общества в Абхазии – т.е., при условии **начала строительства «третьего сектора»** как на территории самого государственного образования, так и за его пределами, уделяя особое внимание среде беженцев.

6. Необходимо, чтобы декларированное государственными лидерами желание к мирному урегулированию совпадало бы с реальными действиями в этом направлении. Процесс переговоров должен быть максимально открытым и происходить под контролем независимых экспертов, т.е. должен быть соблюден принцип «открытости» и «прозрачности».
7. Международные организации должны изменить свою политику по отношению к конфликтным зонам и процессу урегулирования и более активно поддерживать независимые миротворческие инициативы на неправительственном уровне.
8. Исходя из предыдущего положения, необходимо существование специальных международных программ, поддерживающих создание и развитие негосударственных организаций в конфликтных зонах Южного Кавказа и, в частности, в Абхазии.
9. Формирование гражданского общества Абхазии должно начаться немедленно и вне зависимости от политического урегулирования, сроки которого прогнозировать невозможно.
10. Пропаганда решения конфликта силовыми методами лишь затянет во времени реальное решение проблемы, а попытка силового решения приведет к трансформации конфликта в иную плоскость, где основной движущей силой сторон будет недоверие и станет возможным возникновение и развитие различных видов насилия, таких, например таких как терроризм.
11. Особая и важная составляющая часть конфликта – *психологическая*. Удовлетворение психологических потребностей участников конфликта представляет собой фундаментальную задачу в общем процессе урегулирования. Необходимо создание международной программы по восстановлению доверия, которая целенаправленно и непрерывно проводила бы соответствующие мероприятия.

12. *Процесс переговоров на правительственном и на неправительственном уровнях должны протекать автономно и параллельно, что не только не отрицает плодотворного сотрудничества, но и подразумевает поддержку государственного курса по мирному разрешению конфликта широкими слоями организованной общественности.*

Именно общественность может и должна явиться фактором стабильности и гарантией для ускорения процесса урегулирования и защиты государственных миротворческих инициатив от внешних посягательств.