

შპს-ს ავტორიზაცია

საგარეო ურთიერთობების

Основные принципы, определяющие статус Абхазии в составе нового государственного устройства Грузии

Решение конфликта в Абхазии, Грузия, является одной из самых важных проблем не только с политической, но и с гуманитарной точки зрения.

Неурегулированность конфликта, вызвавшего трагические последствия гуманитарного плана для свыше 300 000 мирных жителей, в основном грузинского населения, вынужденного покинуть этот регион, остается кровоточащей раной, очагом напряженности внутри Грузии и за ее пределами.

В то же время, мы еще раз заявляем, что решение этой сложнейшей проблемы возможно только при условии создания для Абхазии всех возможностей в контексте политического, социально-экономического и культурного развития, Гарантом чего будет Грузинское государство.

При определении статуса Абхазии, Грузия исходит из следующих основных положений:

- ა) незыблемость территориальной целостности Грузии в ее международно признанных границах, существовавших на 21 декабря 1991 года;
- ბ) незыблемость территориальной целостности Абхазии в границах бывшей Абхазской Автономной Республики в пределах Грузинской Советской Социалистической Республики, существовавших на 21 декабря 1991 года;
- ვ) признание за Абхазией права на расширение компетенции и предоставления ей статуса субъекта в рамках федеративного государства - Грузия;
- გ) гарантирование институционального закрепления как в Конституции Республики Абхазия, так и в Конституции Грузии права Абхазского народа на развитие культуры и многовековых традиций, исторически обусловленного положения в политической и общественной жизни общества, при полном уважении и гарантиях прав и свобод человека для всего многонационального населения Абхазии, обеспечение активного участия ее представителей в работе федеральных органов власти.

На основе указанных положений в отношении статуса Абхазии предлагаются следующие принципы:

- I. Абхазия является одним из субъектов создаваемой в Грузии федерации с максимально высоким статусом государственно-территориального образования.

II. Республика Абхазия независимо осуществляет законодательную, исполнительную и судебную власть в сферах, определенных Конституцией федеративного государства (Грузия). Конституцией Республики Абхазия и договором о разграничении предметов ведения и компетенции общегосударственных органов власти и органов власти Республики Абхазия, который должен носить характер Конституционного Статута, имеющего высшую юридическую силу после Конституции федеративного государства.

III. Республика Абхазия осуществляет следующие суверенные права:

- а) принимает и вносит изменения в Конституцию Республики Абхазия при условии, что она не противоречит принципам и нормам Конституции федерального государства и вышеуказанного договора - статута;
- б) определяет структуру и организацию законодательного органа республики Абхазия;
- в) создает республиканскую форму правления и государственного устройства, порядок их образования;
- г) образует республиканскую судебную власть - общие суды, верховный суд, конституционный суд, прокуратуру, при условии, что за федеральными верховным судом, конституционным судом и генеральной прокуратурой сохраняются права высшей инстанции;
- д) определяет государственную символику Республики Абхазия;
- е) определяет объем, расходную и доходную части республиканского бюджета;
- ж) осуществляет внешние связи, участвует в международных межрегиональных организациях и органах;
- з) управляет государственной собственностью Республики;
- и) решает вопросы республиканского гражданства;
- к) решает вопросы социальной политики, образования, науки, культуры, физической культуры, спорта и туризма;
- л) создает и определяет порядок образования республиканских органов внутренних дел и полиции различных уровней, обеспечивающих общественный порядок;
- м) регулирует внутриреспубликанские телекоммуникационные связи, радио, телевидение и транспорт;
- н) осуществляет меры по защите окружающей среды.

IV. Федеративное государство осуществляет следующие суверенные права:

- а) принятие и внесение изменений в федеральную Конституцию;

б) законодательство и контроль за исполнением законов, и других нормативных актов федеративного государства;

в) установление системы высших органов федеральной власти - законодательной, исполнительной, судебной, определение порядка их организации и деятельности;

г) государственное устройство федеративного государства;

д) определение статуса и режима, и охрана государственной границы, статус и охрана территориальных вод, воздушного пространства, континентального шельфа и исключительной экономической зоны;

е) законодательство, обеспечивающее защиту прав и основных свобод человека. Контроль за имплементацией внутригосударственных актов и международных правовых обязательств;

ж) законодательство о статусе гражданства федеративного государства, основы его приобретения и потери, вопросы въезда и выезда, статус иностранцев и лиц без гражданства;

з) федеральный бюджет, валютно-финансовая система, денежная эмиссия, федеральные банки, таможенная система, таможенные пошлины и другие сборы;

и) оборона, вооруженные силы и безопасность федеративного государства.

Единые вооруженные силы федеративного государства могли бы иметь на территории Абхазии территориальный характер - призывники проходят службу на территории республики.

Единые пограничные войска федеративного государства могли бы быть построены по территориальному принципу, подобно вооруженным силам, при условии их строгого подчинения и контроля со стороны федеральных властей.

к) внешняя политика и международные отношения федеративного государства, дипломатическая и консульская службы, международные договоры, членство в межгосударственных международных организациях и органах;

л) трансрегиональная и международная телекоммуникационная связь, национальное радио и телевизионное вещание, почтовая связь;

м) транзит энергоносителей;

н) основы законодательства о защите окружающей среды и контроль над его исполнением;

о) уголовное, гражданское, процессуальное законодательство, законодательство о земле, недрах и природных ресурсах.

V. Конституционный Статут (договор), закрепляющий эти договоренности, ни частично, ни в целом не может быть изменен либо отменен в одностороннем порядке.